

WSO.V.5310.1.8.2023

## DECYZJA 632

Na podstawie art. 14 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1389) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 2000 z późn. zm.),

### **zakazuję**

**Stowarzyszeniu pn. *Bydgoskie Kamractwo Rodaków*, z siedzibą w Bydgoszczy, organizacji zgromadzenia w dniu 11.03.2023 r. w godz. 12:00-16:00 na terenie miasta Bydgoszczy, w formie przejścia uczestników zgromadzenia następującą trasą: Wełniany Rynek, ul. Wierzbickiego, ul. Nowy Rynek (zgodnie z kierunkiem ruchu), ul. Wały Jagiellońskie, ul. Zbożowy Rynek, Mostem Bernardyńskim, Rondem Jagiellonów, ul. Jagiellońską, ul. Gdańską na Plac Wolności, mającego na celu: „*promowanie polskiej postawy patriotycznej; wydarzenie o charakterze edukacyjnym – w obronie własności i wartości narodu polskiego*” .**

### **Uzasadnienie**

W dniu 14.02.2023 r., o godzinie 15:08 do Prezydenta Miasta Bydgoszczy wpłynęło zawiadomienie stowarzyszenia pn. *Bydgoskie Kamractwo Rodaków*, z siedzibą w Bydgoszczy, o zgromadzeniu mającym się odbyć dnia 11.03.2023 r. w godz. 12:00-16:00 na terenie miasta Bydgoszczy. Zawiadomienie w imieniu organizatora wnieśli

W zawiadomieniu Organizator podał, że zgromadzenie będzie miało formę przejścia 1000 osób - uczestników zgromadzenia następującymi ulicami miasta Bydgoszczy: Wełniany Rynek, ul. Wierzbickiego, ul. Nowy Rynek (zgodnie z kierunkiem ruchu), ul. Wały Jagiellońskie, ul. Zbożowy Rynek, Mostem Bernardyńskim, Rondem Jagiellonów, ul. Jagiellońską, ul. Gdańską na Plac Wolności.

W zawiadomieniu organizator wskazał iż celem zgromadzenia będzie: „*promowanie polskiej postawy patriotycznej; wydarzenie o charakterze edukacyjnym – w obronie własności i wartości narodu polskiego*”.

Prezydent Miasta Bydgoszczy zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy Prawo o zgromadzeniach w dniu 15 lutego 2023 r. udostępnił niezwłocznie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Bydgoszczy informację o miejscu i terminie ww. zgromadzenia.

Zgodnie z art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wolność organizowania pokojowych zgromadzeń, a także możliwość uczestnictwa w nich stanowi jeden z podstawowych elementów wolności konstytucyjnych. Nie ma ona jednak charakteru bezwarunkowego. Zgodnie z art. 32 konstytucji RP wszyscy są równi wobec prawa oraz wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Korzystanie przez jednych z praw i wolności nie może powodować ograniczenia, czy zagrożenia dla realizacji praw i wolności innych osób. Ustawodawca uregulował korzystanie z wolności zgromadzeń mając na względzie to, iż odbywają się one w przestrzeni publicznej. Powyższe stanowi podstawę do wprowadzenia regulacji pozwalającej na ograniczenia korzystania z wolności zgromadzeń jeżeli powodowałyby to zagrożenie dla innych wartości chronionych prawem.

Zgodnie z art. 14 pkt 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach Organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzania się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie **naruszają przepisy karne**.

Organ winien dokonać oceny, czy mają miejsce okoliczności, wymienione w art. 14 pkt 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach, uzasadniające zakaz zgromadzenia.

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie złożonego zawiadomienia o zgromadzeniu stwierdzono, iż w Bydgoszczy w latach 2021-2022 odbyły się 3 zgromadzenia organizowane przez stowarzyszenie pn. Bydgoskie Kamracto Rodaków. Dodatkowo kilkanaście innych zgromadzeń organizowały osoby fizyczne będące członkami władz ww. Organizacji bądź osoby ściśle związane i sympatyzujące z ww. Stowarzyszeniem.

W zawiadomieniach dotyczących ww. zgromadzeń ich organizatorzy jako cele tych zgromadzeń wskazywali m.in.: „Marsz po zdrowie i wolność. Promowanie zdrowia oraz zdrowego stylu życia oraz postaw patriotycznych i wolnościowych”, „Wyrażenie sprzeciwu wobec aktualnej sytuacji RP”, „Promowanie wartości patriotycznych”,

„Promowanie postaw patriotycznych, wydarzenie o charakterze edukacyjnym w zakresie bezpieczeństwa, zdrowia i rozwoju gospodarczego narodu polskiego”. W rzeczywistości podczas niektórych z powyższych zgromadzeń łamane były przepisy prawa.

Podczas zgromadzenia w dniu 29 stycznia 2022 r. organizowanego przez osobę fizyczną –

jego uczestnik publicznie wykrzykiwał antysemickie i ksenofobiczne hasła oraz używał gróźb karanych między innymi wobec posłów na Sejm RP i dziennikarzy, tj. : *„To jest kij na poselski ryj. Jeśli oni pierwszego lutego zagłosują, jak chcą, i ustalą tę ustawę, jeśli oni to zrobią, to skazują się na śmierć i my te listy śmierci tworzymy. My ich ostrzegamy. Jeśli oni zagłosują na tak, to ja ..., chce ich zabić. A dlaczego nie? Jestem przepelniony radosną nienawiścią i chcę ich śmierci! Śmierć wrogom ojczyzny”*.

Podczas zgromadzenia w dniu 19 lutego 2022 r. organizowanego przez osobę fizyczną –

); jeden z uczestników stosował groźby karalne i obelgi wobec posłów na Sejm RP. Z doniesień prasowych wynika, iż podczas zgromadzenia używał przedmiotu przypominającego pistolet. Skandował hasła: *„śmierć wrogom Polski, śmierć wrogom Słowian, śmierć wrogom ojczyzny”*.

Podczas tego zgromadzenia funkcjonariusz policji wystąpił do przedstawiciela Organu gminy o rozwiązanie zgromadzenia z powodu naruszenia przepisów karnych przez uczestników zgromadzenia tj. art. 190 kk i art. 226 kk. Przewodniczący zgromadzenia został uprzedzony przez przedstawiciela Organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia z powodu łamania przez uczestników zgromadzenia przepisów karnych, jednakże mimo tego przewodniczący nie rozwiązał go. Art. 19 ust. 6 ustawy Prawo o zgromadzeniach stanowi: *przewodniczący rozwiązuje zgromadzenie jeśli uczestnicy zgromadzenia nie podporządkują się jego poleceniom lub gdy przebieg zgromadzenia narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne*.

Wyżej wymienione zgromadzenie zostało rozwiązane przez przedstawiciela Organu gminy w dniu 19 lutego 2022 r. o godzinie 18.10 (decyzja znak: WZK-IV.5310.1.13.2022).

Zdarzenia opisane powyżej zaistniały m.in. podczas zgromadzeń w dniach 29 stycznia 2022 r. i 19 lutego 2022 r. stanowiły podstawę do prowadzenia przez

Policję i Prokuraturę postępowań oraz wniesienia aktów oskarżenia wobec ich uczestników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy.

Dodatkowo podczas innych zgromadzeń (co wynika również z doniesień prasowych) np. w dniach 24 lipca 2021 r. i 30 lipca 2022 r. zorganizowanych przez stowarzyszenie pn. Bydgoskie Kamracto Rodaków oraz zgromadzeń w dniach 29 stycznia 2022 r. i 19 lutego 2022 r. organizowanych przez osoby fizyczne – członków władz wyżej wymienionego Stowarzyszenia używane były następujące hasła: „*Precz z tą władzą, bo nam Żydy ją zabiorą. Nie ma miejsca na tej ziemi dla dwóch narodów. Polska dla Polaków*”, „*Tu jest Polska, a nie Polin! W Polsce nie ma miejsca dla dwóch ani trzech nacji*”, „*Nie ma zgody na Ukropolin*”, „*Nasza Polska bez banderowców*”, „*Naszym zadaniem jest zabijać wroga ...*”, „*Śmierć wrogom Polaków*”, „*Śmierć wrogom ojczyzny*”, „*Czołem wielkiej, zwycięskiej, mściwej ksenofobicznej Polsce*”, „*Nie ma zgody by niepolskie flagi wisiały na polskich urzędach*”, „*To jest Polska, nie Ukraina, nie Izrael*”, „*Ukraińcy nas nienawidzą, mordują od pokoleń, a my im się kłaniamy*”. Wymieniona hasła mają wyjątkowo wrogi wydźwięk wobec uchodźców z Ukrainy i osób narodowości żydowskiej.

W tym miejscu należy również przytoczyć definicję mowy nienawiści, zawartą w rekomendacji nr R97/20 Komitetu Ministrów Rady Europy z dnia 30.10.1997 r. zgodnie z którą, za mowę nienawiści powinna zostać uznana „każda forma wypowiedzi, która rozpowszechnia, podżega, propaguje lub usprawiedliwia nienawiść rasową, ksenofobię, antysemityzm lub inne formy nienawiści oparte na nietolerancji, włączając w to nietolerancję, wyrażaną w formie agresywnego nacjonalizmu lub egocentryzmu, dyskryminacji lub wrogości wobec mniejszości, migrantów lub osób wywodzących się ze społeczności imigrantów.

W świetle uwag sformułowanych przez Sąd Najwyższy w orzeczeniu z dnia 5.02.2007r./sygn. akt IV KK406/06, OSN w SK nr1/2007, poz. 367 należy stwierdzić, iż za „nawoływanie do nienawiści” uznać należy także takie zachowania sprawców, które „zmierzają do wzbudzenia uczucia silnej niechęci, złości, braku akceptacji, wręcz wrogości do poszczególnych osób lub całych grup społecznych, czy wyznaniowych, bądź też z uwagi na formę wypowiedzi podtrzymują i nasilają takie negatywne nastawienie i podkreślają tym samym uprzywilejowanie, wyższość określonego narodu, grupy etnicznej, rasy lub wyznania”.

Na zgromadzeniach organizowanych przez stowarzyszenie pn. Bydgoskie Kamracto Rodaków oraz osoby fizyczne bezpośrednio z nim związane łamane jest prawo. Ich organizatorzy i uczestnicy mimo prowadzonych wobec niektórych z nich

postępowań karnych na kolejnych zgromadzeniach głoszą te same antysemickie i antyukraińskie hasła nawołujące do przemocy. Stosują groźby karalne (art. 190 kk), dyskryminują (art. 119 kk), znieważają grupę ludności albo poszczególne osoby z powodu ich przynależności narodowej, etnicznej, rasowej, wyznaniowej (art. 257 kk).

Organizatorzy ww. zgromadzeń pomimo wiedzy o łamaniu przez uczestników prawa nie przerywają zgromadzeń, mimo uprzedzenia przez przedstawiciela organu gminy o takiej konieczności. Nie ma zatem pewności, że przewodniczący zgromadzenia mającego odbyć się w dniu 11 marca 2023 r. dostosuje się do przepisów ustawy Prawo o zgromadzeniach i przeprowadzi je zgodnie z art. 19 ww. ustawy, tzn. zapewni zgodny z przepisami prawa przebieg zgromadzenia oraz rozwiąże zgromadzenie, gdy jego przebieg będzie naruszał przepisy ustawy prawo o zgromadzeniach albo przepisy karne.

W ocenie Organu podczas zgromadzenia mającego odbyć się w dniu 11 marca 2023 r. na terenie Bydgoszczy organizowanego przez stowarzyszenie pn. Bydgoskie Kamractwo Rodaków, z siedzibą w Bydgoszczy, będą naruszane przepisy karne, gdyż jego organizatorzy dopuszczali się aktów łamania prawa w przeszłości podczas organizowanych przez siebie zgromadzeń.

**Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1389) orzeczono jak w sentencji.**

**Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania bezpośrednio do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, w terminie 24 godzin od udostępnienia decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Bydgoszczy. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia.**

**W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem dostarczenia Prezydentowi Miasta Bydgoszczy oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.**

z up. PREZYDENTA MIASTA

*Mała Estkowska*  
Dyrektor Wydziału  
Spraw Obywatelskich

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie pn. Bydgoskie Kamractwo Rodaków

2. Sąd Okręgowy w Bydgoszczy

3. a/a.

