

# **Informacja prezydenta w sprawie negocjacji umowy z MZK sp. z o.o. na lata 2023-2031**

11 stycznia 2023r.

## Dwa rygory prawne

~~Miasto Bydgoszcz – jako właściciel MZK sp. z o.o.~~

**Miasto Bydgoszcz – jako **kupujący** usługę transportową<sup>(\*)</sup>**

**(\*) brak typowej relacji kształtowania umowy – gdyż Miasto nie ma swobody wyboru oferenta usługi**

**Brak zawartej umowy transportowej z MZK sp. z o.o. na lata 2023-2031**

**Powód – brak uzgodnienia ceny, czyli kwoty wynagrodzenia**

## **Bieżąca sytuacja**

- 1. Aneksowana dotychczasowa umowa na okres 2 miesięcy**
- 2. Negocjacje umowy powierzenia na lata 2023-2031 trwają**
- 3. Nowy Zarząd w MZK sp. z o.o. od dnia 10.01.2023r.**

## Uwarunkowania prawne, społeczne i ekonomiczne

1. *ustawa o samorządzie gminnym*
2. *ustawa o publicznym transporcie zbiorowym*
3. **rozporządzenie (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego (...)**
4. *ustawa o zamówieniach publicznych*
5. *ustawa o finansach publicznych*
6. **uchwała Rady Miasta Bydgoszczy – Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Bydgoszczy**
7. **Protokół uzgodnień z dnia 06.09.2021r. (ZZ, Zarząd MZK, Mediator)**
8. **Protokół z dnia 07.07.2022r. (ZZ, Zarząd MZK, RN, PM)**
9. **Budżet Miasta 2023 i WPF**
10. **Rekomendacja Komisji Doraźnej**

# Uwarunkowania prawne, społeczne i ekonomiczne

**Ad. 1** ustawa o samorządzie gminnym – art. 7 ust. 1 pkt. 4 – *Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: (...) 4. lokalnego transportu zbiorowego*

**Ad. 2** ustawa o publicznym transporcie zbiorowym – art. 3 ust. 1 pkt. – *Przepisy ustawy stosuje się z uwzględnieniem rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007*

**Ad. 3** Rozporządzenie WE Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego (...) – **określenie zasad wzajemnego rozliczania, z uwzględnieniem zasad prawa wspólnotowego dotyczącego „swobodnej gry sił rynkowych”.**

**Ad. 4** ustawa o zamówieniach publicznych – art. 16 i 17 – (...) *przetarg zapewnia: zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, najlepszą jakość usług, uzyskanie najlepszych efektów zamówienia – w tym trybie wyłoniono Mobilis sp. z o.o. (ok. 25% rynku)*

## Uwarunkowania prawne, społeczne i ekonomiczne

**Ad. 5** ustawa o finansach publicznych – art. 44 i art. 254 (...) - *wydatki ze środków publicznych powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskania najlepszego efektu z danych nakładów oraz w poprzez optymalny dobór metod i środków służących osiągnięciu założonych celów – tzw. zasada gospodarności*

**Ad. 6** uchwała Rady Miasta Bydgoszczy z 25.09.2013r. – *Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Bydgoszczy – pkt 10.4 lit. C – (...) „Zakłada się powierzenie usług przewozowych w trakcji autobusowej podmiotowi wewnętrznemu, tj. MZK sp. z o.o. na docelowym poziomie około 70% całkowitej pracy przewozowej tej trakcji.”*

**Ad. 7** Protokół uzgodnień z dnia 06.09.2021r. – **pkt. 1 „Cena za 1 wozokilometr wybranego przez Miasto Wykonawcy stanowić będzie cenę (stawkę) bazową dla umowy powierzenia zawartej z MZK Bydgoszcz”;** **pkt. 3 „Finansowanie przewozów wg zasad określonych w pkt. 1-3 oznacza, że Właściciel nie będzie przeznaczał innych dodatkowych środków na finansowanie bieżącej działalności MZK Bydgoszcz.”** – Protokół podpisali: Zarząd MZK, Przewodniczący NSZZ Solidarność, Przewodniczący ZZPKM, Mediator

**Ad. 8** Porozumienie z dnia 07.07.2022r. – **„Strony Porozumienia z dnia 06.09.2021r. zawartego w obecności Mediatora podtrzymują wolę respektowania opisanych tam zasad współpracy pomiędzy Związkami Zawodowymi, Zarządem Spółki i Miastem Bydgoszcz”.**

# Uwarunkowania prawne, społeczne i ekonomiczne

## Ad. 9 Budżet Miasta i WPF

Rok	Razem wydatki bieżące komunikacja publiczna	Komunikacja publiczna	Tramwaj do Fordonu
2023	213 402 342	196 274 558	17 127 784
2024	212 613 865	197 046 745	15 567 120
2025	222 485 749	206 504 989	15 980 760
2026	229 290 243	212 906 643	16 383 600
2027	235 026 550	218 229 310	16 797 240
2028	240 907 803	223 685 043	17 222 760
2029	246 935 168	229 277 168	17 658 000
2030	254 787 138	235 009 098	19 778 040
2031	261 111 646	240 884 326	20 227 320

źródło: Wieloletnia Prognoza Finansowa 2023-2045

## Ad. 10 Rekomendacja Komisji Doraźnej

- Komisja Doraźna rekomenduje, aby Prezydent Bydgoszczy przedstawił Radzie Miasta Bydgoszczy propozycje sposobów uniknięcia ponownego wstrzymania transportu publicznego przez MZK Sp. z o.o. w Bydgoszczy.



Dlaczego nie została zawarta dotychczas umowa na lata 2023-2031 ?

Warunek podpisania każdej umowy:

**Zgodna wola obu stron**

Stanowisko Zarządu MZK – *podpiszemy, ale pod warunkiem, że Miasto zapłaci tyle ile My chcemy*

Stanowisko Miasta – *podpiszemy, ale płacąc za usługę cenę odpowiadającą cenie rynkowej+*

Podstawowa kwestia sporna – **cena wozokilometra**

Negocjacje z MZK sp. z o.o.:

Korespondencja – wykaz (udostępniona radnym)

1.

2.

3.

4.

5.

6.

...

...

...

Obowiązujące uzgodnienia społeczne:

Ad. 7 Protokół uzgodnień z dnia 06.09.2021r. – pkt. 1

„Cena za 1 wozokilometr wybranego przez Miasto Wykonawcy stanowić będzie cenę (stawkę) bazową dla umowy powierzenia zawartej z MZK Bydgoszcz”; pkt. 3 „Finansowanie przewozów wg zasad określonych w pkt. 1-3 oznacza, że Właściciel nie będzie przeznaczał innych dodatkowych środków na finansowanie bieżącej działalności MZK Bydgoszcz.” – Protokół podpisali: Zarząd MZK, Przewodniczący NSZZ Solidarność, Przewodniczący ZZPKM, Mediator

Ad. 8 Porozumienie z dnia 07.07.2022r. – „Strony Porozumienia z dnia 06.09.2021r. zawartego w obecności Mediatora podtrzymują wolę respektowania opisanych tam zasad współpracy pomiędzy Związkami Zawodowymi, Zarządem Spółki i Miastem Bydgoszcz”.

**Zarząd MZK ich nie respektuje.**

## Porównywalność usług: przetarg i powierzenie usługi MZK

### Wymagania techniczne i organizacyjne – takie same dla obu operatorów:

- **Analogiczne** standardy wyposażenie taboru (niska podłoga, pojemność, klimatyzacja i ogrzewanie, systemy ITS, kasowniki, tablice, gniazda USB, internet, itd.).
- **Analogiczne** wymogi w zakresie jakości usług (punktualność, poziom wykonania pracy przewozowej, sprawność wyposażenia taboru, itd.),
- **Analogiczne** wymogi dotyczące zaplecza technicznego (zamawiający nie narzuca lokalizacji, formy posiadania ani też zakresu wyposażenia zaplecza technicznego, jak też zamawiający nie płaci za wzkm dojazdowe).
- **Analogiczne** wymogi dotyczące zaplecza socjalnego (zamawiający nie narzuca lokalizacji, formy posiadania ani też zakresu wyposażenia zaplecza socjalnego).
- **Analogiczne** wymogi dotyczące nadzoru ruchu i komunikacji zastępczej,
- **Analogiczne** wymogi w zakresie prowadzenia dokumentacji świadczonej usługi i zasad jej kontroli.
- itd...

**ZATEM: cena rynkowa (bazowa) = cena „Mobilis”**

**Tryb udzielania zamówienia miejskim spółkom w Bydgoszczy w formie przetargu jest standardem.**

**Przykłady:**

- 1. ProNatura – przetarg: odbiór odpadów od mieszkańców**
- 2. LPKiW – przetarg: a) utrzymanie zieleni, b) utrzymanie czystości na cmentarzach, c) utrzymanie czystości na wybiegach dla psów i konserwacja placów zabaw, d) koszenie w rowach melioracyjnych, e) likwidacja dzikich wysypisk, ...**
- 3. MZK - ???**

## Cena (stawka) bazowa

Przetarg – 2023-2031 – zakup usługi transportowej

(\*) ujednolicone wymogi stawiane wykonawcy usługi

Nr oferty	Nazwa i adres Wykonawcy	Cena oferty brutto wg zakresu podstawowego pracy przewozowej przewidzianego dla roku 2023	cena netto 1 wzkm	
			autobusy długie przegubowe	autobusy krótkie
1	Konsorcjum w składzie: 1) IREX IRENUSZ KOZIEŁ, (Lider) 41-605 Świętochłowice, ul. Sądowa 24; 2) IREX-TRANS Sp. z o.o., 85-834 Bydgoszcz, ul. Mokra 3; 3) METEOR Sp. z o.o., 41-605 Świętochłowice, ul. Sądowa 24; 4) IREX-3 Sp. z o.o., 41-605 Świętochłowice, ul. Sądowa 18;	33 108 790,11 PLN	9,27 PLN	7,97 PLN
2	<b>Miejskie Zakłady Komunikacyjne Sp. z o.o.</b> <b>85-153 Bydgoszcz, ul. Inowrocławska 11;</b>	<b>31 599 469,07 PLN</b>	<b>8,97 PLN</b>	<b>7,50 PLN</b>
3	<b>„Mobilis” Sp. z o. o.</b> <b>02-495 Warszawa, ul. Posag 7 Panien 8;</b>	<b>26 072 390,78 PLN</b>	<b>7,33 PLN</b>	<b>6,25 PLN</b>
4	Konsorcjum w składzie: 1) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Grodzisku Maz. Sp. z o.o., (Lider) 05-825 Grodzisk Mazowiecki, ul. Chełmońskiego 33; 2) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Gostyninie Sp. z o.o., 09-500 Gostynin, ul. 18 Stycznia 36.	29 613 626,67 PLN	8,06 PLN	7,33 PLN



## Stawka bazowa

Przetarg – 2023-2031

(\*) ujednolicone wymogi stawiane wykonawcy usługi

Nr oferty	Nazwa i adres Wykonawcy	Cena oferty brutto wg zakresu podstawowego pracy przewozowej przewidzianego dla roku 2023	cena netto 1 wzkm	
			autobusy długie przegubowe	autobusy krótkie
2	<b>Miejskie Zakłady Komunikacyjne Sp. z o.o. 85-153 Bydgoszcz, ul. Inowrocławska 11;</b>	<b>31 599 469,07 PLN +21,2%</b>	<b>8,97 PLN +22,4%</b>	<b>7,50 PLN +20,0%</b>
3	<b>„Mobilis” Sp. z o. o. 02-495 Warszawa, ul. Posag 7 Panien 8;</b>	<b>26 072 390,78 PLN 100,0%</b>	<b>7,33 PLN 100,0%</b>	<b>6,25 PLN 100,0%</b>

Po waloryzacji – stan na 01.01.2023r.

**Mobilis – 9,10 zł/wkm (długi) i 7,76 zł/wkm (krótki)**

## Propozycja Miasta

~~Cena = „Mobilis”~~, nie była brana pod uwagę, choć taką oferuje rynek

1. Cena = „Mobilis+10%”

2. Cena = „Mobilis+10% z możliwością zwiększenia % w pierwszych latach, z adekwatnym zmniejszeniem w latach kolejnych”

**3. Cena = „Mobilis+10%+ok. 4,6% w latach 2023-2024 i Mobilis+10% w latach 2025-2031, po przedstawieniu zaakceptowanego przez Radę Nadzorczą planu optymalizacji”**

## Propozycja Zarządu MZK

**Cena = „Mobilis+21,3%”**

# Policzmy skutki finansowe: 2023-2031

(uwzględniając: wielkość pracy przewozowej, inflację i wzrost ceny paliwa – od 9,8% w 2023r. do 2,5% w 2031r.)

	Wartość 2023-2031 (w zł)
Cena Mobilis	947 mln
Cena Mobilis+10%	1.042 mln (+95* mln)
<b>Cena Mobilis+10/2x14,6%</b>	<b>A 1.050 mln (+103* mln)</b>
<b>Cena Zarządu MZK</b>	<b>B 1.148 mln (+201* mln)</b>

\* korzystniejsze dla MZK **warunki waloryzacji** zatem te kwoty będą wyższe

$$A - B = 98^* \text{ mln zł}$$

(\*)

## (Proponowane) Warunki waloryzacji stawki za wozokilometr dla MZK:

- waloryzacja **kwartalna**,
- paliwo (25% stawki) – w górę i w dół,
- inflacja (75% stawki) przy czym – **15% w górę i w dół; 60% tylko w górę** (jeśli będzie deflacja to ta część stawki pozostaje bez zmian),

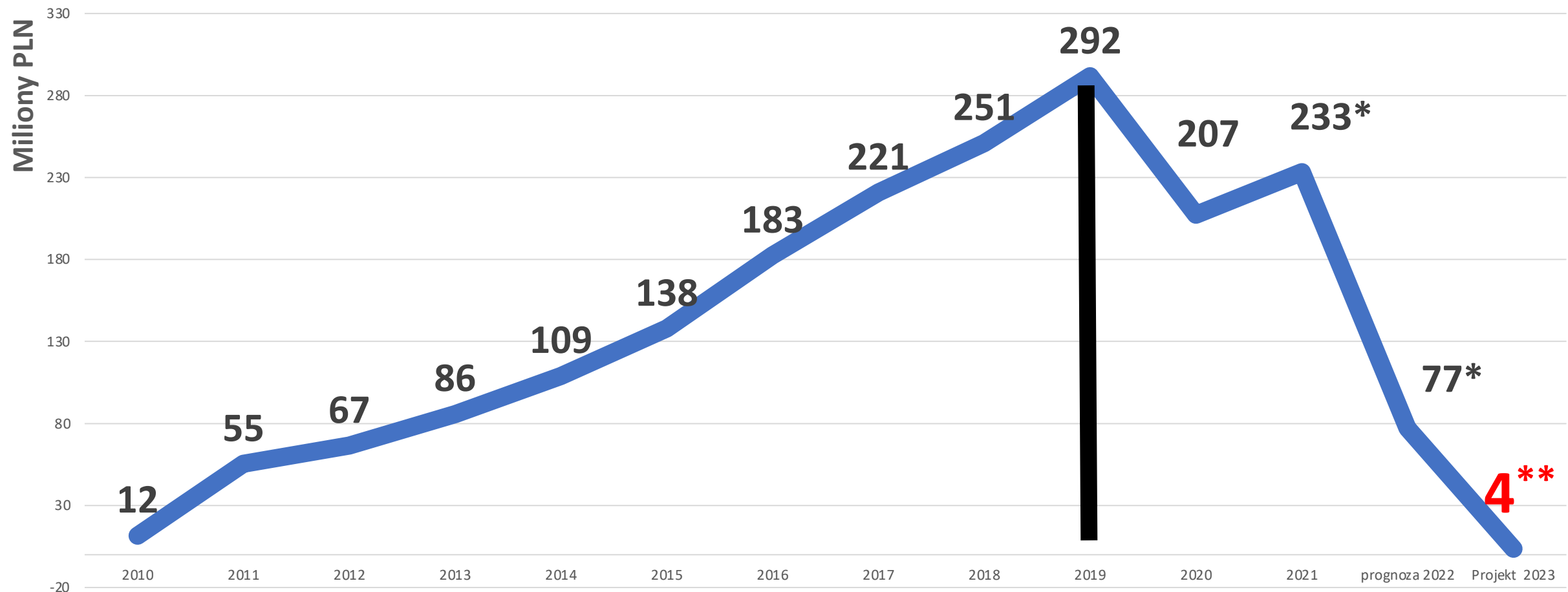
## Warunki waloryzacji stawki za wozokilometr dla MOBILIS

- waloryzacja **roczna**,
- paliwo (25% stawki) - w górę i w dół,
- inflacja (75% stawki) - **w górę i w dół**,

## Podsumowanie dotychczasowych negocjacji:

1. Nie ma żadnych przesłanek do tego, by, w imieniu mieszkańców, wydawać na zakup usługi transportowej więcej niż w złożonej Zarządowi MZK propozycji.
2. Żadna z propozycji Zarządu MZK nie uwzględnia wcześniej uzgodnionego (Protokoły z dnia 06.09.2021r. i z 07.07.2022r.) faktu, że cenę bazową wozokilometra stanowić będzie cena wynikająca z przetargu.
3. Każda wydana złotówka powyżej ceny rynkowej („Mobilis”) to ograniczenie wydatków Miasta Bydgoszczy w innych obszarach świadczonych na rzecz mieszkańców usług i oczekiwanych inwestycji.
4. Miasto Bydgoszcz nie posiada środków finansowych pozwalających spełnić oczekiwania Zarządu MZK.

## Wynik finansowy Miasta – środki finansowe na utrzymanie Miasta i inwestycje

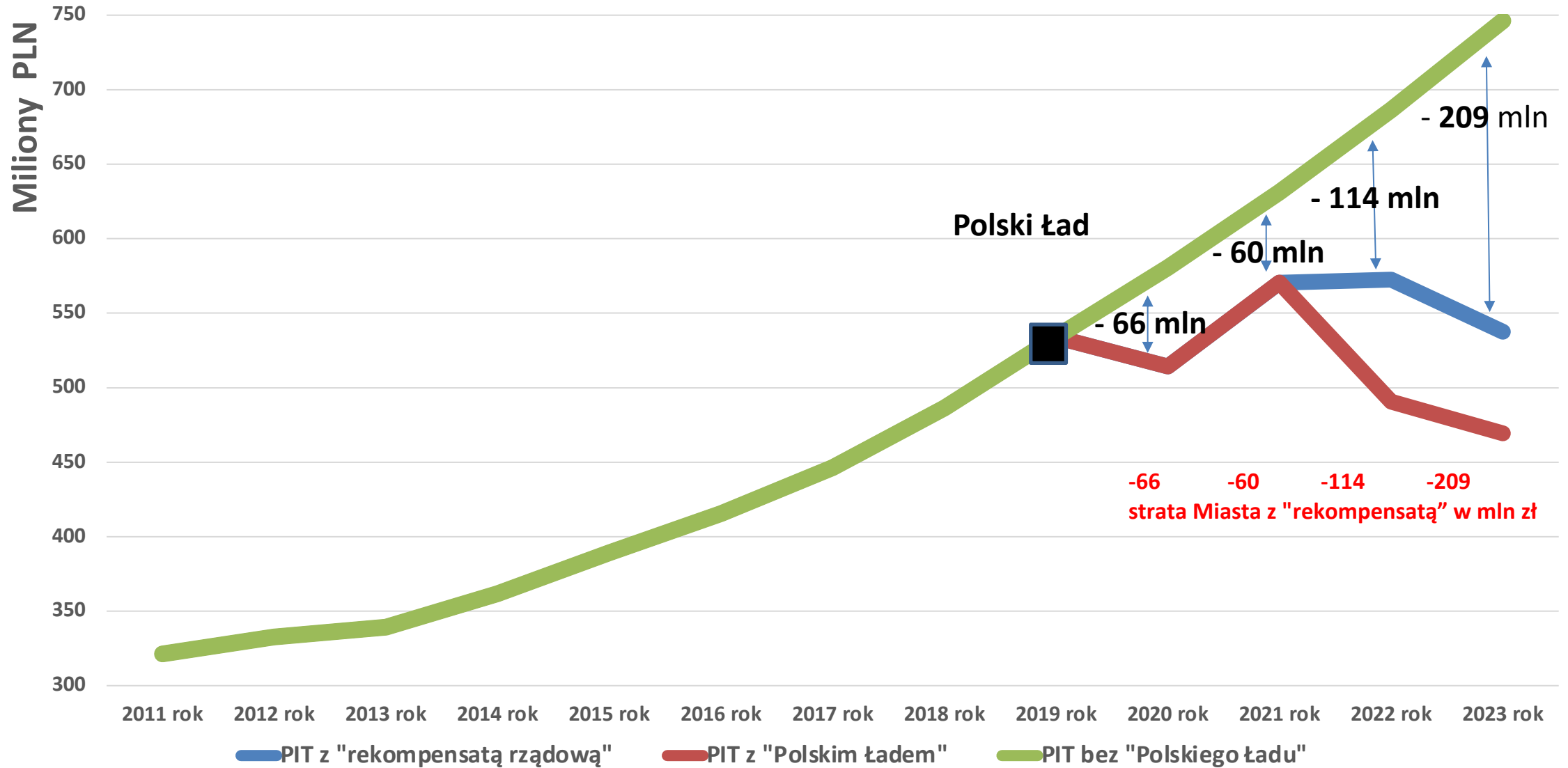


Ustawy  
podatkowe, w tym  
tzw. „Polski Ład”

\*Wykres nie zawiera rekompensat o charakterze jednorazowym

\*\* Bez uwzględnienia dodatkowych 4,6% dla MZK w 2023r.

# Bydgoszcz - udział w PIT mieszkańców czyli "Polski Ład", a dochody Miasta z PIT



FAKT:

Złożona Zarządowi MZK propozycja jest **wyższa od ceny rynkowej o 103 mln zł**

KLUCZOWE PYTANIA :

Czy, wbrew przepisom prawa, godzimy się, by w latach 2023-2031 wydać zgodnie z oczekiwaniami Zarządu MZK dodatkowo **98 mln zł** na zakup dla mieszkańców droższej usługi transportowej **tylko dlatego, że świadczy ją MZK sp. z o.o.** ?

Jeśli TAK, to dlaczego ?

Czy istnieje gwarancja, że sytuacja domagania się dodatkowej (wyższej) zapłaty za usługę nie powtórzy się za rok, dwa ... ?

NIE



**Co dalej ?**

# Co dalej ?

Skierowanie do Zarządu dwóch propozycji (konsultacje ze ZZ)

A) „stawka Mobilis+10/14,6%” i umowa na 9 lat lub

B) „stawka MZK=Mobilis+21,3%” na 2 lata i przetarg w 3 pakietach (po około 25% pracy przewozowej) na lata 2025-2033;

Wariant B wymaga (?) zmiany uchwały z dnia 25.09.2013r., co przedłożę Radzie Miasta na sesji zaplanowanej na dzień 25.01.2023r.

**Ad. 6** uchwała Rady Miasta Bydgoszczy z 25.09.2013r. – *Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Bydgoszczy – pkt 10.4 lit. C – (...)*  
***„Zakłada się powierzenie usług przewozowych w trakcji autobusowej podmiotowi wewnętrznemu, tj. MZK sp. z o.o. na docelowym poziomie około 70% całkowitej pracy przewozowej tej trakcji.”***

**Przed dyskusją**

Przed dyskusją (1\*) : blisko domu są dwie apteki ....

**APTEKA A**  
cena 10,00 zł



**APTEKA B**  
cena 12,30 zł



**Pytanie dodatkowe: Gdzie kupimy lekarstwo ???  
Jeśli w Aptece B to DLACZEGO ???**

Przed dyskusją (1\*\*) : blisko domu są dwie apteki ....

**APTEKA A**  
cena 10,00 zł



**APTEKA B**  
cena 10,00 zł



**Pytanie dodatkowe: Gdzie kupimy lekarstwo ???  
Jeśli w Aptece A to DLACZEGO ???**

Przed dyskusją (2):

Najważniejsze pytanie:

Czego oczekują od nas mieszkańcy ?

Zorganizowania sprawnej, punktualnej, wygodnej,  
bezpiecznej, ... komunikacji publicznej.

**Im więcej tym lepiej...**

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**